Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Шумен

М О Т И В И

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен

На основание чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, Ви представяме следните **мотиви** за приемане на проект за изменение и допълнение на "Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Шумен".

Предлагаме проекта за разглеждане и приемане на основание чл. 21, ал. 7 от ЗМСМА, както и чл. 1, ал. 1, точка 7 и ал. 2 от Закона за местните данъци и такси.

I. ОБОСНОВКА НА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН

Предложеното изменение и допълнение на Приложение № 5 към чл. 39 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен, касаещо ценоразписа на Общинско предприятие „Туризъм, публични прояви и атракции" (ОП „ТППА"), е продиктувано от необходимостта от актуализиране на цените на предоставяните туристически, културни и технически услуги вследствие на кумулативното действие на три основни икономически и оперативни фактора:

- **Натрупана инфлация от 2024 г. според данните на Националния статистически институт (НСИ):** Действащите базови стойности на значителна част от услугите, предоставяни от предприятието, са формирани при икономически условия и ценови равнища от предходни периоди (последно изменяни през 2023 г., 2024 г. и началото на 2025 г.). Според официалните данни на Националния статистически институт (НСИ) за индекса на потребителските цени (ИПЦ) от 2024 г. насам е 11,2%. Натрупаните инфлационни процеси в страната доведоха до общо нарастване на цените на стоките и услугите, което пряко рефлектира върху себестойността на дейностите, осъществявани от общинското предприятие.
- **Закръгления вследствие на превалутирането в евро:** След превалутирането на цените от левове в евро по официалния фиксиран валутен курс се образуваха дробни стойности до втори десетичен знак. Прилагането на такива некръгли суми затруднява ежедневното касово обслужване на туристическия поток, удължава времето за таксуване и връщане на ресто на

билетните каси и усложнява отчетността. При редица позиции (озвучаване, мобилна сцена, по-голямата част от техническото обезпечаване на Летен театър и допълнителните услуги) предложената корекция се състои единствено в минимално математическо закръгляне до цяло число или удобна за разплащане стойност в евро, а при някои социални и атракционни услуги (билет за пенсионери в Мемориален комплекс „Създатели на българската държава“, анимации и дегустации, организиране на мероприятия, ползване на открити площи за борси и изложения в Летен театър) закръглянето е извършено надолу в полза на потребителите.

- **Покриване на по-високи разходи за издръжка на обектите:** Отчита се трайно увеличение на преките експлоатационни разходи за издръжка на стопанисваните от ОП „ТППА“ обекти – Мемориален комплекс „Създатели на българската държава“, експозиция „Среброва къща“, кафене „Куфатария“, Бонсай градина, Летен театър – Шумен и мобилна сценична техника. Нараснали са разходите за електроенергия, вода, отопление, материали и консумативи, трудови възнаграждения и осигуровки на персонала, транспорт (вкл. ангажиране на тежкотоварен транспорт при превоз и изграждане на сценични конструкции тип „ферми“ и обезпечаване на изнесени сватбени ритуали), техническа поддръжка и амортизация на техниката, както и текуща поддръжка на сгради, експозиции, зелени площи и туристическа инфраструктура. По отношение на позиция „Ползване на каса – 5,5 кв. м. на ден“ в Летен театър се предлага отпадане на таксата, тъй като обектът заедно с предверието е отдаден под наем за срок от 5 години след проведен публичен търг. Съществено увеличение от 178,50 € се предлага за т. 7.1 “Ползване на сцена и трибуни със седящи места – на ден, до 12 часа”, като причината е актуализиране на базовата цена за една седалка (900 седалки) с първоначална цена от 1 лв (0.51 евро, формирана през 2023 г.). С предложената нова цена, цената за една седалка възлиза на 0.77 евро. Таксите за провеждане на сватбен ритуал са с леко завишение в предложението на проекта. Мотивът е сравнение със съседни общини в североизточния регион в страната, които предлагат услугата на значително по-високи цени. Така община Шумен запазва конкурентоспособността в предлагането на тази услуга, въпреки увеличаването на таксите за различните видове сватбени ритуали. Друго по-значително увеличение се предлага за услугите Изграждане на 2 или 4 броя конструкции тип “ферми” (точки 7.15 и 7.16), поради необходимостта от наемане на тежкотоварен транспорт, сходно при наемането на цялата мобилна сцена.

Актуализацията не е насочена единствено към увеличаване на приходите на предприятието, а към постигане на по-добро съотношение между цената на услугата и действителните разходи за нейното предоставяне, при запазване на достъпността за гражданите и гостите на града. Като допълнителен ориентир е направено сравнение със сходни туристически обекти и услуги (включително сватбени ритуали) в съседни области – Велико Търново, Варна, Русе, Търговище и Добрич.

II. ЦЕЛ НА ИЗМЕНЕНИЕТО И ДОПЪЛНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Целта е постигане на икономически обосновано съотношение между цената на предоставяните услуги и действителните разходи за тяхното обезпечаване и поддръжка на обектите при отчитане на инфлационните процеси от 2024 г. по данни на НСИ. Друга цел е адаптиране на ценоразписа към разплащането в евро чрез въвеждане на ясни, лесно възприемаеми, закръглени и удобни за работа крайни цени. Осигуряват се средства за поддържане на високо качество на предоставяните туристически, културни и събитийни услуги на територията на община Шумен. Друга цел е запазване на социалната достъпност за уязвими групи (деца, ученици, студенти до 26 г., пенсионери, лица с увреждания и семейства) и съобразяване с регионалното пазарно равнище на сходни услуги.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА

Приемането и прилагането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен не изисква разходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Община Шумен или на ОП „Туризъм, публични прояви и атракции“.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Покриване на нарасналите експлоатационни разходи за издръжка на обектите (електроенергия, вода, отопление, материали, транспорт, поддръжка на сгради, експозиции и зелени площи). Също така:

- Улесняване на ценообразуването, таксуването и касовото обслужване чрез премахване на дробните остатъци от превалутирането в евро;
- Повишаване на устойчивостта на общинското предприятие и поддържане на привлекателен и конкурентоспособен туристически продукт в община Шумен.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Предлаганият проект за изменение и допълнение на Наредбата е подзаконов нормативен акт, изготвен в съответствие с разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ). Проектът не противоречи на норми от по-висока степен от националното законодателство, както и на директиви и регламенти от правото на Европейския съюз.

ПРОЕКТ!

НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН

Общински съвет – Шумен приема следната Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен:

§ 1. В Приложение № 5 към чл. 39 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен – „ЦЕНИ НА УСЛУГИ И ПРАВА /без таксите/ предоставяни от общината, общинските предприятия и второстепенните разпоредители на общината /съгласно чл. 6 (2) от ЗМДТ/“, разделът ОП „ТУРИЗЪМ, ПУБЛИЧНИ ПРОЯВИ И АТРАКЦИИ“ се изменя и придобива следната редакция:

		ПРИЛОЖЕНИЕ № 5 *към чл.39 от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен.*			
		ЦЕНИ НА УСЛУГИ И ПРАВА /без таксите/ предоставяни от общината, общинските предприятия и второстепенните разпоредители на общината. /съгласно чл. 6 (2) от ЗМДТ/ /изм. и доп. с Реш. № 1096 от 28.09.2023 г. на ОбС Шумен изм. и доп. с Решение № 202 от 25.07.2024 г. на ОбС Шумен, изм. и доп. с Решение № 317 от 30.01.2025 г.на ОбС Шумен / ОП „ТУРИЗЪМ, ПУБЛИЧНИ ПРОЯВИ И АТРАКЦИИ“			
№	**Шифър**	**Наименование на услугата**	**Такса на услугата и срок за изпълнение**		
			Обикновена услуга	**Бърза услуга**	**Експресна услуга**
1		**Вход Мемориален комплекс „Създатели на Българската държава“:**			
1.1		**Билет**	**€4,00**		

1.2		**Деца и студенти до 26 годишна възраст**	**€2,00**		
1.3		**Инвалиди над 50% (след представяне на документ)**	**€0,60**		
1.4		**Семеен пакет /двама възрастни + две деца до 16г./**	**€7,00**		
1.5		**Комбиниран билет – Мемориален комплекс и „Среброва къща“**	**€5,00**		
1.6		**Пенсионери**	**€2,00**		
1.7		*Отстъпка за групов билет:*			
1.7.1		**Група над 15 човека**	**€3,00**		
1.7.2		**Група организирана от предприятието или туристически агенции**	**€3,00**		
1.7.3		**Ръководители на ученически/студентски групи**	**€0,00**		
2		**Беседа за Мемориален комплекс „Създатели на Българската държава“:**			
2.1		**На български език**	**€8,00**		
2.3		**На чужд език**	**€13,00**		
2.4		**Вход прабългарска юрта**	**€1,00**		
2.5		**Предоставяне на костюми и реквизит за снимки (за 1 бр.)**	**€3,00**		
2.6		**Снимка с прабългарски дрехи**	**€1,00**		
2.7		**Стрелба с лък за 1 бр. стрела**	**€0,50**		
3		**Експозиция „Среброва къща“:**			
3.1		**Билет**	**€3,00**		

3.2		**Деца и студенти до 26 годишна възраст и пенсионери**	**€2,00**		
3.3		**Отстъпка за групи над 10 човека**	**€2,00**		
3.4		**Предоставяне на ползване на терен кафене „Куфатария“ двор и вътрешни помещения, на час**	**€20,00**		
3.5		**Предоставяне на ползване на терен изба в „Среброва къща“ и заден двор, на час**	**€25,00**		
3.6		**Цена на услугата вход „Бонзай градина“**	**€3,00**		
3.7		**Цена на услугата вход „Бонзай градина“ за групи над 10 човека**	**€2,50**		
3.8		**Цена на услугата вход „Бонзай градина“ за пенсионери**	**€1,50**		
3.9		**Цена на услугата вход „Бонзай градина“ за хора с увреждания с 50% и над 50% инвалидност**	**безплатно**		
3.10		**Цена на услугата вход „Бонзай градина“ за деца, ученици и студенти до 26 години**	**€1,00**		
3.11		**Семеен пакет за „Бонзай градина“ (двама възрастни и две деца до 16г.)**	**€6,00**		
3.12		**Комбиниран билет „Бонзай градина“ и „Среброва къща“**	**€5,00**		
3.13		**Комбиниран билет „Бонзай градина“, „Среброва къща“ и паметник „Създатели на българската държава“**	**€7,00**		
4		**Сватбен ритуал:**			
4.1		**Делничен ден – Мемориален комплекс „Създатели на българската държава“ – Информационен център**	**€55,00**		
4.2		**Почивен и празничен ден – Мемориален комплекс „Създатели на българската държава“ – Информационен център**	**€55,00**		

4.3		**Изнесен ритуал в Мемориален комплекс и възрожденски комплекс в делничен и почивен ден**	**€65,00**		
4.4		**Изнесен ритуал в ресторант в делничен и почивен ден**	**€110,00**		
4.5		**Изнесен ритуал в ресторант в празничен ден**	**€140,00**		
4.6		**Изнесен ритуал сред природата в делничен и почивен ден**	**€140,00**		
4.7		**Изнесен ритуал сред природата в празничен ден**	**€160,00**		
4.8		**Мемориален комплекс „Създатели на българската държава“ – открит и Възрожденски комплекс – открит или закрит ритуал в празничен ден**	**€80,00**		
4.9		**Мемориален комплекс „Създатели на българската държава“ – Информационен център – почивен и празничен ден**	**€60,00**		
4.10		**Наем Мемориален комплекс и възрожденски комплекс за извършване на ритуали от други агенции**	**€52,00**		
4.11		**Такса фотосесия в Мемориален комплекс, юрта или Възрожденски комплекс**	**€15,00**		
4.12		**Ден без такси вход Мемориален комплекс – всеки последен понеделник от месеца**	**безплатно**		
4.13		**Пешеходна обиколка на български език, с продължителност 2 часа**	**€52,00**		
4.14		**Пешеходни обиколки на чужд език, с продължителност 2 часа**	**€103,00**		
4.15		**Анимация дегустация на мед, пиво, вино и аромати, с продължителност 1 час**	**€10,00**		
4.16		**Такса заснемане на видеоклипове (Възрожденски и Мемориален комплекс)**	**€80,00**		
4.17		**Наем зала - експозиция в Информационен център към МК "СБД", на час**	**€21,00**		
4.18		**Наем на зала – фоайе, на час**	**€26,00**		

4.19		**Наем на други зали, стопанисвани от ОП "Туризъм, публични прояви и атракции"**	**€1,00**		
4.20		**Организиране на мероприятия**	**€50,00**		
5		**Озвучаване:**			
5.1		**За общински протоколни събития**	**безплатно**		
5.2		**За бюджетни разпоредители (основно озвучаване):**			
5.2.1		**До 2 часа с 2 микрофона**	**€62,00**		
5.2.2		**От 2 часа до 4 часа с до 5 микрофона**	**€93,00**		
5.2.3		**Над 4 часа с до 5 микрофона – бюджетни разпоредители**	**€128,00**		
5.2.4		**Мултимедия до 4 часа – бюджетни разпоредители**	**€77,00**		
5.3		**За външни потребители (озвучаване):**			
5.3.1		**До 2 часа с 2 микрофона**	**€77,00**		
5.3.2		**От 2 часа до 4 часа с до 5 микрофона**	**€113,00**		
5.3.3		**Над 4 часа с до 5 микрофона**	**€154,00**		
5.3.4		**Мултимедия до 4 часа**	**€92,00**		
6		**Мобилна сцена:**			
6.1		**За бюджетни разпоредители:**			
6.2		**Транспорт, монтаж и демонтаж на подиум 80 кв.м., четири ферми и покрив**	**€921,00**		

6.3		**Транспорт, монтаж и демонтаж на четири ферми и покрив**	**€512,00**		
6.4		**Транспорт, монтаж и демонтаж на подиум 80 кв.м., четири ферми (на закрито)**	**€512,00**		
6.5		**Транспорт, монтаж и демонтаж на подиум 80 кв.м.**	**€410,00**		
6.6		**Транспорт, монтаж и демонтаж на подиум 40 кв.м.**	**€307,00**		
6.7		**Техническо обслужване на сцена преди, по време и след събитие**	**€93,00**		
6.2		**За външни потребители:**			
6.2.1		**Наем, транспорт, монтаж и демонтаж на подиум 80 кв.м., четири ферми и покрив**	**€1 473,00**		
6.2.2		**Наем, транспорт, монтаж и демонтаж на четири ферми и покрив**	**€982,00**		
6.2.3		**Наем, транспорт, монтаж и демонтаж на подиум 80 кв.м.**	**€819,00**		
6.2.4		**Наем, транспорт, монтаж и демонтаж на подиум 40 кв.м.**	**€716,00**		
6.2.5		**Техническо обслужване на сцена - преди, по време и след събитие**	**€113,00**		
6.2.6		**Такса ползване платно 2 кв.м.**	**€19,00**		
7		**Летен театър гр. Шумен – Цени за ползване на услуги:**			
7.1		**Ползване на сцена и трибуни със седящи места**	**€700,00**		
7.2		**Ползване на сцена и трибуни със седящи места от за формации от Община Шумен**	**€450,00**		
7.3		**Предоставяне на допълнителни седящи места за едно събитие**	**€0,50**		
7.4		**Ползване на вътрешни пространства за склад в рамките на провеждане на събитието (на денонощие)**	**€34,00**		

7.5		**Ползване на гримьорни (25 кв.м.)**	**€26,00**		
7.6		**Ползване на каса (5.5 кв.м.) - не се предлага**	**€0,00**		
7.7		**Продажба на билети в полза на организатора на външни събития**	**10% от продажбите**		
7.8		**Ползване на открити площи за борси и изложения**	**€5,00**		
7.9		**Ползване на открити площи за търговска дейност**	**€8,00**		
7.10		**Щандове за кетъринг**	**€26,00**		
7.11		**Базово осветление (2 LED 130W, 2 LED 300W, 8 PAR)**	**€57,00**		
7.12		**Базово озвучаване - до 5 жични микрофона, 4 тонколони общо 1 kW и 1 монитор до 2 часа**	**€123,00**		
7.13		**Базово озвучаване - с до 5 жични микрофона, 4 тонколони общо 1 kW и 1 монитор до 2 часа – за репетиция**	**€62,00**		
7.14		**Базово озвучаване - с до 5 жични микрофона, 4 тонколони общо 1 kW и 1 монитор до 4 часа**	**€185,00**		
7.15		**Изграждане на два бр. сценични конструкции тип „ферми“**	**€200,00**		
7.16		**Изграждане на четири бр. сценични конструкции тип „ферми“**	**€350,00**		
7.17		**Реклама на фирмен транспарант, за 7 дни**	**€37,00**		
7.18		**Реклама на фирмен транспарант, за 1 месец**	**€108,00**		
7.19		**Реклама тип „пирамида“, за 7 дни**	**€19,00**		
7.20		**Реклама тип „пирамида“, за месец**	**54**		

7.21		**Провеждане на събития на общински бюджетни структури**	**Заплащат се действително извършените разходи от бюджета на съответната структура**		

§ 2. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен влиза в сила от 01.01.2027 г.