

ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

На Орлин Димитров Куздов – кандидат за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Шумен за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Шумен съгласно чл. 194б, ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Съобразно изискванията на чл.194б, ал.1 т.2 от ЗСВ, представям пред вас основните си виждания относно стратегическото управление на Окръжна прокуратура – Шумен в качеството ми на кандидат за неин административен ръководител.

Настоящата концепция разработих, основавайки се на своите възгледи и идеи за развитие на Окръжна прокуратура – Шумен, като звено от Прокуратурата на Република България преценявайки ги през натрупания от мен професионален опит. Кандидатствам за длъжността административен – ръководител на Окръжна прокуратура – Шумен като израз на нормалното желание на всеки магистрат за кариерно израстване. Основавам се на натрупания от мен опит и познания, които през годините съм развил в областта на правото.

Целият ми магистратски стаж до настоящия момент е преминал и е свързан с наказателното право и правораздаване. Познавам в детайли както работата на разследващите органи, така и работата на прокуратурата защото съм преминал през нивовите им нива, което ми даде възможност да се запозная в детайли с тяхната материална и функционална компетентност. За последните три години, като прокурор в Окръжна прокуратура - Шумен най – детайлно познавам работата в Окръжна прокуратура гр. Шумен и проблемите на колегите от районните прокуратури в региона. До настоящия момент не съм бил на ръководни

длъжности, но това ме мотивира допълнително да работя повече и да се усъвършенствам, за да бъда обединител и добър ръководител.

За реалното управление на Окръжна прокуратура – Шумен, считам че същото следва да бъде осъществявано на базата на приемственост, но следва да се търси и подход за решаване на натрупаните налични проблеми и затруднения в работата на прокуратурата. От изключителна важност е да се намери метод за оптимизиране на нашата работа защото българската прокуратура като цяло е такава на държава членка на Европейския съюз и следва да се поддържат високи нива на професионализъм, съобразно националната и европейската правна рамка.

Когато идва реч за оптимизиране на работата в Окръжна прокуратура – Шумен следва да се посочи, че тя е част от централизираната структура на Прокуратурата на Република България, както и от една от най – консервативните системи на държавата – съдебната и всичко следва да се преценява с оглед последващ ефект върху нея и обществото. Водещото при организиране на дейността на Шуменската окръжна прокуратура следва да са преди всичко възложените и законови функции и правомощия, а те са съвкупност от общата система на ПРБ.

Оптимизиране на структурата и организацията на работа.

Поради това, че принципно окръжните прокуратури са и първоинстанционни, но и въззивни по отношение на районните такива следва да се използват два подхода – вътрешен и регионален.

По отношение на вътрешното организиране на работата на прокурорите от ОП – Шумен. В този смисъл следва да се намери подход към специализация на прокурорите, като се обособи разпределяне на преписки и дела на база обща криминална и икономическа престъпност. Специализация следва да се наложи и за някои специфични области от защитените обществени отношения, като злоупотреба със средства на ЕС предоставени на българската държава. Същото се отнася и за ръководство и надзор над досъдебни производства водени срещу полицейски служители или служители в ДА „НС”. Оптимизиране на работата следва да се наложи и чрез специализация на прокурорите по преписки по които е задължително участието им пред Административен съд.

Подобна специализация естествено не е панацея за решаване проблемите с оптимизиране на работата в ОП – Шумен, но ще улесни работата на прокурорите защото с придобиване на специфични познания в дадена материя би допринесло за по-бързото и ефективно решаване на възложените им преписки и дела.

Организацията на работата в Окръжна прокуратура - Шумен следва да е съобразено и с необходимостта от участие в съдебни заседания, контрол при изпълнение на наказанията, както и с изпълнение на функциите по надзор за законност, инстанционен и ревизионен такъв.

Независимо от вътрешната специализация и структуриране на изложените дейности на прокурорите от ОП – Шумен разпределянето на преписки и дела следва да се осъществява само и единствено на принципа на случайно разпределяне на делата, съобразно повелята на Закона за съдебната власт. Административния ръководител следва да е гарант за спазване на изложените правила, защото само чрез тях ще се стигне до справедлива и оптимална натовареност.

По отношение на районните прокуратури влизащи в състава на съдебния окръг е важно да се поддържа постоянен контакт и окръжната прокуратура да е информирана перманентно за случващото при тях. ОП – Шумен следва да е това междинно звено с тях и горестоящите прокуратури, но при спазване на стандарти за водене на единна наказателна политика в окръга основана на конкретиката в структурата на престъпността.

Приоритети

Изхождайки от характера на окръжното ниво, като първоинстанционно ниво, но и на второинстанционна прокуратура, считам за необходимо да се изведе на преден план следното:

- качество на прокурорската работа и съобразяването и с наложените се съдебни практики в окръга, което да включва анализ на актовете на съда и диалог с ШОС, естествено в рамките допустими от закона, анализ на възникнали проблеми;

- професионална квалификация и обучения на прокурорите в районна на ОП - Шумен, което да доведе до поддържане на високо професионално ниво и усъвършенстване. За целта следва да се използват наличните вътрешни обучения, както тези по линия на НИП и Асоциацията на прокурорите.

- срочност на решаване на преписки и дела от прокурорите. Тук механичният подход не е подходящ. Следва да се отчитат редица фактори, като крайната цел да не е формално спазване на срока за сметка на качеството. Следва да се следи стриктно и да се санкционира всеки случай при който се установи неоправдано забавяне. Административния ръководител следва пряко да наблюдава за срочността, защото и законодателя само нему е възложил удължаването на срока на разследване по дела с по-продължително такова.

- разследванията на престъпления извършени от служители на МВР и ДА „НС”. С оглед значимия обществен интерес за борба и предотвратяване на престъпления с посочените субекти, както и влиянието им върху цялата правоохранителна система на държавата е необходимо специално внимание и засилен контрол върху тези разследвания.

- Оптимално натоварване с работа следователите от Следствения отдел при ОП - Шумен, чрез възможността по чл. 194, ал.1 т. 4 от НПК.

- взаимодействие с контролните органи следва да се изведе на основата на законосъобразност с цел постигане на нужните резултати по защита на държавния интерес, но и при спазване правата на гражданите.

- деловодната дейност следва да се поддържа на ниво и да е опростена и бърза. С наличните технологии и системата УИС е постижим изложения приоритет.

Развитие на колектива

Необходимо условие без което не може е поддържането на добър микроклимат, основан на взаимно уважение и професионален подход в работните отношения прокурор – служител в ОП – Шумен. Създадената до настоящия момент атмосфера следва да се запази, тъй като същата е основана точно на изложените по-горе отношения. Служителите които принципно са връзката на прокурора с гражданите и външните структури следва да поддържат високо ниво на етика и професионализъм в ежедневната си дейност. В тази връзка е важно служителите в ОП – Шумен да са с отлична компютърна грамотност.

Международно правно сътрудничество

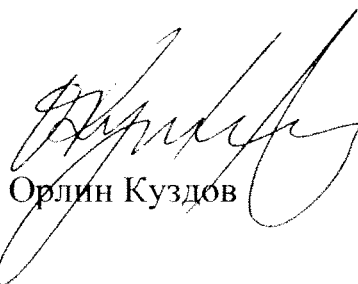
Това е една от важните области в прокурорската дейност, която допринася за изграждане на доверие у нашите партньори и колеги към българската съдебна система. Приоритет на всички прокурори в ОП – Шумен, независимо от определена специализация следва да е бързо и качествено изпълнение на молби за правна помощ и действия по ЕЗА.

Връзки с обществеността и медийна политика

Прокуратурата защитава интересите на гражданите и държавата и в тази връзка следва да бъде открита пред обществото, но това следва да става при стриктно спазване на закона. Добрата медийна политика следва да се основава на баланса между работата на разследващите органи и прокурора, като органи на досъдебното производство и необходимостта обществеността да получава информация при гаранция за спазване на следствената тайна по конкретните дела. ОП – Шумен като част от Прокуратурата на Република България следва да спазва правилата на общата медийна политика на прокуратурата, което означава необходимост от говорител. Важно за издигане имиджа на прокуратурата и съдебната система е да се чува в обществото за работата на прокурора, ето защо ще държи на поддържането на диалог и добри отношения с медиите.

В заключение искам да посоча, че цялостната ми дейност като Окръжен прокурор на гр. Шумен ще е насочена към укрепване капацитета на ОП – Шумен с насоченост към утвърждаване на Окръжната прокуратура, като ефективно работещо звено в общата система на прокуратурата и съдебната власт. Осъзнавам отговорностите които поемам, ако бъда избран за административен ръководител и ще работя заедно с всички колеги за подобряване и усъвършенстване работата на Окръжна прокуратура – Шумен, както и за изграждане на облик на Прокуратурата на Република България като авторитетна институция, основана на върховенството на закона.

Гр. Шумен
11.03.2013 г.



Орлин Куздов