

До ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ Гр.С О Ф И Я

К О Н Ц Е П Ц И Я

**по чл.194 б. ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт
за стратегическо управление на Окръжна прокуратура-гр.Шумен
и за работата като административен ръководител - окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура-гр.Шумен**

на ДИМИТЪР ЙОРДАНОВ ДИМОВ
заместник административен ръководител – заместник окръжен прокурор
в Окръжна прокуратура-гр.Шумен

**кандидат за заемане на длъжността
административен ръководител - окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура-гр.Шумен**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С настоящата концепция,изготвена в съответствие с изискването на чл.194б. ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт,въз основа на анализ на дейността на Окръжна прокуратура-гр.Шумен през последните години – на постигнатите добри резултати и на констатираните пропуски и слабости в работата на прокурорите, и при съобразяване с обективните дадености на територията на Област Шумен и на криминогенната обстановка, са очертани виждането ми за усъвършенстване на организацията и управлението на дейността на Окръжна прокуратура-гр.Шумен през следващите години,както и за дългосрочните цели и приоритети на административното ръководство на Окръжна прокуратура-гр.Шумен,за утвърждаването ѝ като важно звено в Апелативния район-Варна,от системата на Прокуратурата на Р.България, и като цяло от съдебната система в страната,в стремежа за подобряване на работата за гарантиране на правовия ред в страната и за повишаване доверието на гражданите в съдебната система.

Кандидатстването ми за длъжността Административен ръководител-Окръжен прокурор е едно сериозно предизвикателство към моя жизнен и професионален опит,към натрупаните през годините знания и опит като прокурор,и ръководни умения за осъществяване на правилно ръководство на Окръжната прокуратура. Съзнавам изключителната отговорност,която носи тази длъжност именно в периода на реформата на съдебната система. Отличното познаване на успехите на Окръжната прокуратура-гр.Шумен, а също и на проблемите и трудностите на прокуратурата през последните четири години ми дава разумна увереност,че мога да поема отговорността за ръководството на тази прокуратура през следващия мандат,при стриктно спазване на основните принципи на законност,качество в работата, прозрачност в действията, стремеж към усъвършенстване на добрите практики, създаване и поддържане на добри условия за работа на прокурорите, на добър микроклимат в колектива и взаимодействие на ниво с другите институции.

Ако ми бъде гласувано доверие да ръководя Окръжна прокуратура-гр.Шумен в качеството на Административен ръководител-Окръжен прокурор, като изходни позиции в моята ръководна работа ще съобразя високите изисвания,които обществото поставя пред органите на съдебната власт и в частност към прокуратурата,а също реалните дадености в Шуменска област и в апелативния район-гр.Варна,както и професионалните качества и административния капацитет на прокурорите и служителите,**и изповядвайки като верую върховенството на закона, ще се ръководя и от следното:**

1.Основни принципи и идеи за стратегия и стратегически цели и приоритети в работата на административния ръководител на ниво Окръжна прокуратура, и съотношението им с действащата Стратегия за продължаване на реформата на съдебната система в условията на пълноправно членство в ЕС.

Когато говорим за стратегия и стратегически цели и приоритети, задължително следва да съобразяваме тези понятия и тяхното съдържание със структурното звено,за което се отнася Стратегията,в случая Окръжната прокуратура в Шуменския съдебен окръг,като част от Прокуратурата на Р.България и от съдебната система на Р.България. Това е наложително,за да не загубим почвата под краката си и да не залагаме цели и приоритети,които не съответстват на структурното място на Окръжната прокуратура в системата на органите на съдебната власт.

Ето защо още в началото следва специално да подчертая,че когато говорим за стратегия и за стратегически цели и приоритети,следва да изведем пред скоби основните задачи и функции на съдебната власт като цяло,съгласно чл.117 от Конституцията на Р.България:**"Съдебната власт защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата"**, и в частност специфичните задачи и функции на Прокуратурата съгласно чл.127 от Конституцията на Р.България,чиято регламентация е доразвита в Закона за съдебната власт,в НПК, в АПК и редица други закони.

Разбира се специално следва да бъде отбелязано, че с Решение №441/28.06.2010г. на Министерския съвет бе одобрена **Стратегия за продължаване на реформата на съдебната система в условията на пълноправно членство в ЕС**. Основните цели, залегнали в нея са: повишаване на качеството на правосъдието, постигане на по-добро управление на съдебната система, и противодействие на корупцията в съдебната система. В тази стратегия се обосновава необходимостта от подобряване управлението на органите на съдебната власт, от развитието на нейните институции и на кадровия потенциал на магистратите, от постигането на европейски стандарти на правоприлагане и утвърждаване върховенството на закона. Още в началото на тази Стратегия е посочен пътят за постигането на тази цел: *„Подобряване работата на съдебната система, повишаване на доверието в нея и гарантиране на правовия ред в страната са конкретните стъпки по пътя за постигането на най-важната цел на всяко правораздаване - утвърждаване на върховенството на закона”*. Наред с това са посочени приоритетите и критериите за тяхното постигане, които разбира се следва да бъдат съобразени с конкретните особености на съответния орган на съдебната власт и преди всичко на хората, работещи в това структурно звено.

Ето защо считам, че всеки административен ръководител в системата на съдебната власт, следва от позицията на която се намира ръководеният от него орган в структурата на съдебната власт, да съумее да преведе тези стратегически цели на езика на конкретните приоритети в по-дългосрочен план, и да ги заложи за изпълнение като непосредствени задачи и практически мерки в по-краткосрочен план.

Водещите и основни елементи в този процес на ръководство от страна на административния ръководител в прокуратурата, в условията на реформа на съдебната власт, считам, че следва да бъдат **ефективност, прозрачност, оптимална бързина, качество, отчетност, и борба с корупцията**.

На следващо, но много важно място, считам, че за правилното ръководство на Окръжната прокуратура, административният ръководител следва да разглежда Стратегията (както цитираната по-горе национална стратегия, така и собствената си стратегия за ръководството на Окръжната прокуратура), като динамичен механизъм, в постоянно развитие на нейните пет елемента, познати в практиката, а именно: Стратегията като план; Стратегията като позиция; Стратегията като начин на действие; Стратегията като принцип на поведение; Стратегията като перспектива. Разгледана по този начин Стратегията ще даде възможност за постоянен анализ и контрол, и за постоянно развитие, чрез надграждане на постигнатите резултати. Това според мен е правилният подход при ръководството на едно структурно звено като Окръжната прокуратура. Този подход разбира се изисква преди всичко много труд, изисква много знания и ръководни умения, изисква лидерски качества и личен пример на ръководителя, изисква честни и коректни отношения с колегите, изисква добър колектив от знаещи и можещи хора, но всичко се постига, ако ръководителят знае как да го постигне и има амбицията и отговорността да оправдае гласуваното му доверие.

2.Характеристиката на съдебния район-Шумен като обективна даденост в работата на административния ръководител на Окръжна прокуратура-гр.Шумен.

2.1.Шуменска област се намира в централната част на Североизточна България и граничи с областите Варна, Бургас, Сливен, Търговище, Разград, Силистра и Добрич. Тя се разпростира върху Шуменско плато, части от Лудогорието и Провадийското плато, части от Самуиловите възвишения, Драгоевската планина и източната част на Стара планина. Районът се пресича от реките Голяма Камчия, Тича, Врана, Провадийска и др. Има минерални извори в подножието на Стара планина и СПА курорт - Минерална вода, край гр.Върбица. На река Тича е построен язовир „Тича”, който се ползва за питейно и поливно водоснабдяване на голяма част от област Шумен.

Региона на Шумен се пресича от ЖП линиите София-Варна и Шумен-Карнобат, автомагистрала "Хемус" и международните пътища Русе-Шумен-Варна, София-Търговище-Белокопитово и Силистра-Шумен-Ямбол. Върбишкият и Ришкият проходи свързват Северна и Южна България. В района има добре развито селско стопанство и горско стопанство, и западнала през последните години индустрия.

Природния парк "Шуменско плато", резерватът манастир „Патлейна” и Природният резерват „Дервиша - Конски Кестен”, разнообразието от пещери, природни и културни забележителности, са предпоставки за развитие на туризъм. Край село Коньовец се намира най-старият конезавод в България. Културната история на региона датира още от неолита. В Шуменска област са открити множество праисторически обекти, некрополи, тракийски могили и укрепени селища и римски крепости. Районът е част от българската държава още от основаването ѝ през 681 година. Съхранени са много археологически забележителности, свързани с историята на Първата българска държава. В региона се намират величествените останки от първите столици на България - Плиска и Велики Преслав. При царуването на цар Симеон, в така наречения "Златен век" на Българската култура, са създадени Книжовните училища на Плиска и Преслав. Те утвърждават България като център на славянската култура. Култовото място близо до село Мадара е било почитано от траките, а след това и от българите. Уникалния барелеф на Мадарския конник, намиращ се край с.Мадара, е включен и в Списъка на световното наследство на ЮНЕСКО.

2.2.В Област Шумен има 10 общини – община Шумен, община Велики Преслав, община Венец, община Върбица, община Каолиново, община Каспичан, община Никола Козлево, община Нови пазар, община Смядово и община Хитрино.

По данни на Националния статистически институт от преброяването през 2011г.(към 01.02.2011г.) населението в Област Шумен е 180 528 и с този брой на населението си областта се нарежда на 16-то място в страната. Община Шумен наброява 93649 лица, а само гр.Шумен наброява 80855 лица и с този брой на населението се нарежда на 11-то място между градовете в страната.

2.3.В съдебен район Шумен са структурирани Окръжна прокуратура-гр.Шумен, и три районни прокуратури в гр.Шумен, в гр.Нови пазар, и в гр.Велики Преслав.

Районът на Районна прокуратура-гр.Шумен включва община Шумен с население 93649, община Венец с население 7137 и община Хитрино с население 6223, или общо население в района на РП-гр.Шумен 107009 лица.

Районът на Районна прокуратура-гр.Нови пазар включва община Нови пазар с население 16879, община Каолиново с население 12093, община Каспичан с население 7976, и община Никола Козлево с население 6100, или общо население в района на РП-гр.Нови пазар 43048 лица.

Районът на Районна прокуратура-гр.Велики Преслав включва община Велики Преслав с население 13382, община Върбица с население 10391 и община Смядово с население 6698, или общо население в района на РП-гр.Велики Пресла 30471 лица.

2.4.На територията са структурирани и действат четири Районни управления "Полиция" към Областната дирекция на МВР-гр.Шумен, а именно РУ"Полиция"-гр.Шумен - на територията на РП-гр.Шумен, РУ"Полиция" - гр.Велики Преслав - на територията на РП-гр.Велики Преслав, и РУ"Полиция" - гр.Нови пазар и РУ"Полиция" -гр.Каолиново - на територията на РП-гр.Нови пазар.

2.5.Посочените географски,социално-икономически, демографски и културно-исторически характеристики на Шуменска област,поставят своя отпечатък и върху структурата на престъпността в съдебния район.

От гледна точка на структурата на новообразуваните досъдебни производства съобразно систематиката на НК,през последните години трайно преобладават престъпленията против собствеността,в т.ч. най-вече кражбите. Например за 2012г. при новообразувани за съдебния район на ОП-гр.Шумен (вкл. и за районните прокуратури) 2335 досъдебни производства, 1004 ДП или 43 % са за престъпления против собствеността.Следват новообразуваните ДП за общоопасни престъпления - 565 или 24%, престъпления против личността - 233 или 10%, против стопанството-188 или 8%, документни престъпления - 121 или 5%, и отделни ДП по други видове престъпления.

Тази структура на новообразуваните досъдебни производства е показателна и за структурата на престъпността в региона, и е основа за необходимите изводи за насоките,в които следва да бъдат съсредоточени усилията на органите на прокуратурата и МВР в Шуменския съдебен район в борбата срещу престъпността, а именно: на първо място срещу престъпленията против собствеността - кражбите на движими вещи и грабежите, които поради големия им брой,и поради неразкритите извършители,в най-голяма степен са причина за негативно отношение на обикновените хора,в т.ч. и на живеещите сами възрастни хора в малките населени места; на второ място срещу общоопасните престъпления - ПТП,палежи,престъпления с предмет наркотични вещества,оръжия и боеприпаси. Като специфика на съдебния район следва да бъдат посочени значителният брой досъдебни прозводства с предмет културно-исторически ценности и археологически обекти,предпоставка за които са множеството културно-исторически обекти.

2.6.През 2012г. Окръжна прокуратура гр.Шумен разполагаше с 10 щатни прокурорски бройки, от които 1 щатна бройка-Административен ръководител-Окръжен прокурор, 2 щатни бройки за Заместник на административния ръководител - Заместник Окръжен прокурор и 7 щатни

бройки -за прокурор. В началото на месец юни 2012г. встъпиха в длъжност трима прокурори,повишени в длъжност и преназначени след конкурс. В момента е вакантна само длъжността за Административен ръководител-Окръжен прокурор.

Утвърдената щатна численост на следователите в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Шумен през 2012г. е 8 щатни бройки, от които – 1 бройка за длъжността „Завеждащ ОСЛО при Окръжна прокуратура – Шумен” - заета, 5 бройки за длъжността „Следовател” – заети и 2 щатни бройки за длъжността – „Следовател”, които са незаети. Реално работилите през годината са 6 следователи.

Районна прокуратура - гр.Шумен разполага с 12 щатни прокурорски бройки,в т.ч. административен ръководител и заместник административен ръководител и 2 бройки за младши прокурор,от които средно през 2012 са работили 9,13 прокурори.

Районна прокуратура-гр.Нови пазар е с 5 щатни бройки „прокурор”, от които 1 щатна бройка за административен ръководител – районен прокурор. От месец юни 2012г. с решение на ВСС е назначен 1 прокурор след конкурс и щата е попълнен.

По щат в Районна Прокуратура-гр.Велики Преслав работят четирима прокурори, в това число и административен ръководител. От месец юни 2012г. с решение на ВСС е назначен 1 прокурор след конкурс и щата е попълнен.

През 2012г. в ОД на МВР -Шумен, отдел „Досъдебно производство” са разполагали със щат за 52 разследващи полицаи. В края на 2012г. и към настоящия момент в ОД на МВР-Шумен работят 42 разследващи полицаи. Незаетият щат за разследващите полицаи се дължи на това, че една част от тях са преназначени на други длъжности или са напуснали. В момента приключва процедура за назначение на младши разследващи полицаи.

2.7.Видно от статистическите данни,обемът на прокурорската дейност и средна натовареност на прокурорите в прокуратурите в Шуменския съдебен район са в следните параметри:

Средната натовареност на един прокурор от състава на Окръжна прокуратура-гр.Шумен през 2012г. е общо 504 прокурорски актове и участия в съдебни заседания, спрямо 371 за 2011г., 589 за 2010г. и 379 за 2009г. Сравнението между тези числа показва, че по отношение на 2010г. има намаление,но в сравнение с останалите две години,е налице увеличаване на средната натовареност.

Средната натовареност за 2012г. на един прокурор от състава на Районна прокуратура-гр.Шумен е 626,94 /691,313 за 2011г./ общо прокурорски актове и участия в съдебни заседания. От анализа на тези числа е видно, че през 2012г. е налице намаляване на натовареността на прокурорите от РП-Шумен.

Средната натовареност за 2012г. на един прокурор от състава на Районна прокуратура-гр.Нови пазар е 964,75 /при 1124 за 2011г./ общо прокурорски актове и участия в съдебни заседания. Налице е намаление на натовареността през 2012г., въпреки,че в РП-гр.Нови пазар тя остава трайно висока, и е най-висока в съдебния район.

Средната натовареност за 2012г. на един прокурор от състава на Районна прокуратура-гр.Велики Преслав е 633,71 /при 892,667 през 2011г./ общо

прокурорски актове и участия в съдебни заседания. Видно е, че през отчетния период има намаляване на средната натовареност на един прокурор.

2.8.Материална база в Окръжна прокуратура гр.Шумен и в районните прокуратури в гр.Нови пазар и в гр.Велики Преслав,до голяма степен е обновена.

Основният проблем с материалната база е определено недостатъчната работна площ за Районна прокуратура-гр.Шумен. Налице е необходимост от осигуряване на допълнителни помещения, тъй като при попълване на щата за прокурори,ще се наложи някои от прокурорите да работят по четирима с кабинет, а работните места на няколко от служителките и сега е в коридора.

Решение в тази насока вече има – с Решение №767 на Министерски съвет от 20 октомври 2011г. на Министерство на правосъдието е предоставен имот – публична държавна собственост, намиращ се в гр.Шумен, ул.”Карел Шкорпил” №1, с идентификатор 83510.674.453 по кадастралната карта на гр.Шумен, община Шумен, представляващ поземлен имот с площ 3011кв.м, застроен с 3 сгради, с обща застроена площ 1625кв.м. Идеята е в тази сграда да бъдат настанени Районен съд-гр.Шумен и Районна прокуратура-гр.Шумен. Процедурата по придобиване на акт за държавна собственост и изготвяне на проекти за ПУП, основен ремонт и реконструкция на сградата се движи твърде бавно.

Обезпечеността с компютърна техника на прокурорите е на сравнително добро ниво. През 2012г. са доставени четири компютъра за нуждите на ОП-Шумен, които са предоставени на служители от деловодството. Като цяло компютрите остаряват и се амортизират, поради което е наложително поетапно да се подменят с нови, чиито капацитет съответства на обема на ползваните информационни системи. В момента най-наложително е обновяване на компютърната техника в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Шумен,тъй като там голяма част от компютърната техника е морално и физически остаряла.

2.9.Посочените характеристики на съдебния район и данни за работата на прокуратурите в съдебния район-Шумен са обективна даденост и с тях ще следва задължително да се съобразява в работата си новоизбраният административния ръководител на Окръжна прокуратура-гр.Шумен.

Към тях следва да бъдат добавени някои проблеми в дейността на териториалните прокуратури в Шуменския съдебен окръг в досъдебната фаза на наказателното производство,изведени при анализа на резултатите от дейността през 2012г.,а именно:

-Недостатъчният професионален опит на новоназначените разследващи полицаи,а също и на част от разследващите полицаи с минимален стаж,води до известни затруднения при разследването,особено по досъдебните производства с фактическа и правна сложност.

-Недостатъчна подготовка и квалификация на прокурорите и на разследващите органи – следователите и разследващите полицаи,и липса на опит за работа по дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система,както и за престъпления по служба и т.н. корупционни престъпления.

3.Основни принципи, цели,идеи и приоритети за усъвършенстване дейността и управление на Окръжна прокуратура-гр.Шумен.

3.1.Настоящата концепция се основава на следните основни принципи в работата на Прокуратурата:

- върховенство на закона и защита на законовия ред;
- защита на правата и свободите на личността;
- независимост;
- ефективност и специализация;
- сътрудничество и взаимен контрол между институциите;
- прозрачност,отчетност и публичност.

Съблюдаването на тези основни принципи в работата на Прокуратурата като цяло и на всяко нейно структурно звено, е гаранция за утвърждаването на ролята и мястото на Прокуратурата в обществото като стожер на законността.

3.2.Цели, идеи и приоритети в работата на ръководството на Окръжна прокуратура-гр.Шумен

3.2.1.Оптимизиране организацията на работата на състава на Окръжна прокуратура-гр.Шумен.

3.2.1.1.Безусловно прилагане на програмата за случайно разпределение „Law choice” при разпределението на новопостъпилите преписки и дела,както в Окръжна прокуратура-гр.Шумен, така и в Окръжния следствен отдел при ОП-гр.Шумен.

-За целта разпределението чрез програмата да се възложи на прокурор с участието на служител от администрацията на ОП-гр.Шумен,съответно на следовател,с участието на служител от администрацията на ОСлО при ОП-гр.Шумен.

-Същата организация да се препоръча на ръководството на ОД на МВР и на ръководствата на четирите РУ”Полиция” в областта, и да се въведе по отношение на делата,образувани от прокурор и възложени за разследване на разследващ полицай.

=Създаване на правила и механизми за прилагане на принципа на справедливост при разпределението на преписките и делата,ведно с отчитане на сложността на преписките и делата и с натовареността на съответния прокурор

3.2.1.2.Създаване на условия и обстановка за повишаване качеството и ефективността на прокурорската работа.

=Систематично и периодично проверяване на движението на преписките и делата в електронните информационни масиви и персонално отчитане на работата на всеки отделен прокурор за срочност,качество и ефективност по възложените му преписки и дела.

=Оптимизиране на изградените структурни звена,в които са разпределени прокурорите за работа по съответните видове престъпления, и преценка на възможностите за специализация в работата на прокурорите в ОП-гр.Шумен, чрез обособяване на съответни отдели на база тематично и видово разпределение на работата на прокурорите.

3.2.2.Ефективен контрол върху прокурорската работа. Оптимизиране организацията на работата свързана с институционалния контрол и надзорните функции:

3.2.2.1.Надзор на досъдебното производство:

=Специално внимание за подобряване срочността на разследването по всички дела на производство, и конкретно по делата с фактическа и правна сложност,чрез въвеждане на конкретни контролни механизми за индивидуален отчет и контрол на работата на разследващите органи и на прокурорите.

=Системни мерки от наблюдаващите прокурори за приключване на разследването на делата в оптимален срок;

=При всяко искане за удължаване на срока,в предложението на разследващия орган и в искането на наблюдаващия прокурор да се изписват проведените процесуални действия по дати и с точно наименование на процесуалното действие и на лицето по отношение на което е проведено това действие. При всяко следващо искане за удължаване на срока да се изписват само извършените процесуални действия след последното удължаване на срока за разследване;

=Да се въведе система за ежеседмичен административен контрол за броя и вида на проведените процесуални действия от всеки разследващ орган (следовател и разследващ полицаи) и на другите извършени действия в хода на разследването по делата;

=Да се въведе система за административен и деловоден контрол върху ДП по които наказателното производство е спряно;

=При образуване на досъдебни производства прокурорите да правят задълбочена преценка на обема на разследването и на всички други обстоятелства свързани с предстоящото разследване,както и на данните,сочещи на фактическа и правна сложност,и винаги когато са налице основания,да предлагат на Административния ръководител на Окръжна прокуратура-гр.Шумен да упражнява правомощията си по чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

=Да се осъществява от наблюдаващите прокурори завишен контрол за основанията за използване на СРС;

=Сформиране на съвместни екипи за разследване по делата с фактическа и правна сложност

=Утвърждаване на водещата роля на разследващия полицаи в изгражданите съвместни екипи за работа по делата в поделенията на МВР - от момента на започване на разследването до момента на приключването на разследването по конкретното дело.

3.2.2.2.Наказателно-съдебен надзор:

=За намаляване броя на върнатите от съда дела, преди внасяне на дела в съда да се извършва от наблюдаващия прокурор детайлен преглед на материалите по делото, на ясното и точно изложение на фактическата обстановка и на прецизността на квалификацията на престъпленията и формулировката на обвиненията;

=За всяко върнато дело и оправдателна присъда,наблюдаващия прокурор да изготвя аналитична справка за причините довели до този резултат и при

необходимост да се провежда обсъждане с всички прокурори от съответната прокуратура, с цел недопускане на констатираните пропуски и слабости

3.2.2.3. Надзор за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:

=чрез извършване на проверки по реда на надзора върху отделни административни органи, да се насочва тяхното внимание към конкретни обществени отношения, които са актуални и по които има особена чувствителност от отделни групи граждани и обществото като цяло;

=да се акцентира освен върху тематичните проверки по предварителен годишен план и върху инцидентни проверки в резултат на подадени сигнали от граждани, или след самосезиране на прокурорите от публикации в медиите.

3.2.2.4. Специален надзор по дела, образувани за извършени тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, както и предмет на мониторинг на европейската комисия и Висшия съдебен съвет

=пълно съдействие до окончателното приключване на наказателното производство, в зависимост от възникналата необходимост, по заведената на специален надзор от отдел IX във ВКП преписка Вх.№1027/2009г. на Окръжна прокуратура –гр.Шумен, ДП№154/2009г. по описа на ОД на МВР-гр.Шумен, образувано срещу ПЕТЪР ВИДИНОВ СТОЯНОВ и още пет лица (т.н.”кильри”) за престъпления по чл.116 от НК, по което в Шуменския окръжен съд приключи през м.декември 2012г. НОХД №303/2011г. с осъдителна присъда на първа инстанция, и предстои разглеждане на делото от АС-гр.Варна.

=особено внимание за предприемане от РП-гр.Шумен на необходимите мерки за приключването на разследването по заведената на специален надзор от отдел IX във ВКП е взета преписка Вх.№719/2010г. на Районна прокуратура-гр.Шумен, ДП(сл.дело) №112/ 2010г. по описа на НСлС-гр.София, водено за престъпления по чл.162 ал.1 вр. чл.20 ал.2 от НК, по чл.164 ал.1 вр. чл.20 ал.2 от НК и по чл.166 ал.1 предл. първо вр. чл.20 ал.2 вр. чл.18 ал.1 от НК срещу РОСЕН МАРИНОВ ЙОРДАНОВ и АТАНАС МАРИНОВ ЙОРДАНОВ - т.нар. „братя Юзеирови”.

3.2.2.5. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

=специално внимание и занапред да се отделя в ОП-гр.Шумен на делата за престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава, като прокурорите проявяват завишена прецизност при преценката по всяка една преписка за наличие на основания за образуване на досъдебно производство, и да осъществяват ефективен контрол за срочното и качествено провеждане на разследването и приключване на досъдебното производство

=специално внимание и занапред да се отделя в ОП-гр.Шумен и на делата за престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

=по посочените две групи дела наблюдаващите прокурори при образуването на досъдебното производство да правят задълбочена преценка за наличието на основанията по чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

3.2.3.Ефективен контрол върху дейността на районните прокуратури

3.2.3.1.Активно осъществяване на институционален контрол върху първостанционните актове на районните прокуратури,при строго спазване на законовите разпоредби.

=Извършване на служебни проверки по приключени преписки и дела на районните прокуратури по постъпили сигнали и жалби, а също и чрез самосезиране на Окръжната прокуратура по медийни публикации.

3.2.3.2.Регулярно провеждане на тематични проверки и на комплексни ревизии в районните прокуратури, при които да се извършва задълбочена проверка на преписките и делата в обхвата на ревизията.

3.2.4.Повишаване квалификацията на магистратите и на служителите от администрацията на прокуратурата – основен приоритет в управлението на Окръжна прокуратура-гр.Шумен

3.2.4.1.Продължаване на работата за повишаване на квалификацията на прокурорите,на следователите и на разследващите полицаи,за работа по дела с фактическа и правна сложност, и по дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система,както и за престъпления по служба и на т.н. корупционни престъпления.

3.2.4.2.Чрез надграждане на положените през последните три години основи и на създадената организация за обучение на магистратите, да се пристъпи към комплексно планиране за календарна година на обучения и други форми повишаване на квалификацията на магистратите от ОП-гр.Шумен и от трите районни прокуратури.

Да се акцентира върху методиката за разследване и доказване на отделни категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, с активното включване на прокурорите и следователите от ОП-гр.Шумен и като обучаеми и като лектори по предварително зададените теми.

Да се пристъпи към планиране и провеждане на обучение на магистратите по прилагане на правото на Европейския съюз

3.2.4.3.Да се издигне на по-високо ниво организацията и провеждането на обучение на служителите от администрацията на прокуратурата, като от инцидентни обучения, се премине към системно и предварително планирано обучение на съдебните служители в рамките на календарна година.

При обучението на съдебните служители да се въведе практиката за периодични тестове за оценка на знанията и квалификацията на всеки служител по компютърна обработка на информацията, по съставяне на документи и форматиране и оформяне на документи, по предварително зададени теми и критерии. Резултатите от тези периодични тестове да се прилагат в кадровото дело на всеки служител и да се имат предвид при кариерното развитие на служителю.

3.2.5.Подобряване на материалната база.

3.2.5.1.Активен подход на административното ръководство на Окръжна прокуратура - гр.Шумен за създаване необходимите предпоставки и условия за ускоряване на Процедурата по придобиване на акт за държавна собственост и изготвяне на проекти за ПУП, основен ремонт и реконструкция на сградата –военен имот в гр.Шумен, на ул."Карел Шкорпил" №1,предоставен

на Министерството на правосъдието за нуждите на Районен съд и Районна прокуратура-гр.Шумен.

3.2.5.2. Специално внимание и усилия на административното ръководство да се насочат за обновяване на компютърната техника в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура-гр.Шумен, която е морално и физически остаряла.

3.2.6. Оптимизиране и усъвършенстване на административната дейност в Окръжната прокуратура

=Изработване на ясни правила за съответните длъжности в администрацията и отговорностите за тях

=Стриктно да се спазва и прилага конкурсното начало при подбора и назначаването на служители от администрацията на Окръжната прокуратура, без да се допускат отклонения от установения ред и правила.

=Да се изработят правила за усъвършенстване на документооборота, включително за изготвянето, оформлението и движението на кореспонденцията, с цел оформянето на облик на изходящата кореспонденция и на останалите документи, съставяни в Окръжната прокуратура.

=Да се подобри вътрешния ред в работните помещения на Окръжната прокуратура-гр.Шумен и на трите Районни прокуратури, като за целта се изготвят и въведат правила, които да се спазват стриктно

3.2.7. Медийна политика и взаимодействие с медиите за повишаване правната култура на гражданите.

=По-активно използване на електронната страница на Окръжната прокуратура-гр.Шумен, за контакт с медиите и за директно информиране на обществеността за работата на прокуратурите в съдебния окръг-Шумен.

=Да се възстанови практиката за периодично един или два пъти месечно публикуване на информация на електронната страница на Окръжната прокуратура-гр.Шумен, за внесените в съда дела с прокурорски актове от Окръжната прокуратура и от трите районни прокуратури, без с тези публикации да се влияе върху нормалния ход на наказателното производство.

=Да се предприемат стъпки за участие на прокурорите в организирани форуми с участието на медиите и образователните органи и училищните настоятелства, с цел повишаване правната култура на гражданите, и засилване на разяснителната и превантивната дейност сред подрастващите, с оглед изграждането у тях на критерии и отговорност при спазване на закона и добрите нрави.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение искам да отбележа, че изложените в настоящата концепция цели, идеи и приоритети за усъвършенстване дейността на Окръжна прокуратура-гр.Шумен не изчерпват всички действия, които бих предприел, организирам и проведя, ако ми бъде гласувано доверие да ръководя Окръжна прокуратура-гр.Шумен през следващия мандат. Такава изчерпателност разбира се не е и необходима, защото животът в Окръжната прокуратура не е спрял нито за минута, всичко тече и се развива по установения през последните четири години ред, и резултатите от това са налице. Атестат за това са данните от годишния доклад на Окръжната прокуратура-гр.Шумен за 2012г., които бяха

отчетени наскоро и са много добри. Атестат е оценката, която беше дадена от представителя на Апелативна прокуратура-гр. Варна зам.апелативен прокурор В.Мичев при отчета за 2012г. , както и оценката, която се съдържа в Доклада за 2012г. на Апелативна прокуратура-гр. Варна.

Постигнатите резултати през 2012г. и през предходните години от Окръжната прокуратура-гр. Шумен, разбира се не следва бъдат основание за самоуспокоение, което от своя страна е повод и причина за изложените в настоящата концепция цели, идеи и приоритети за по-нататъшната дейност на прокуратурата през следващия мандат.

Ясно съзнавам, че живота и работата в една Окръжна прокуратура са изключително динамични и освен предварително планираните и подготвени действия и мерки, голяма част от проблемите възникват в движение и следва да се решават в движение. И съм готов да приема предизвикателството на това движение, което се определя от пулса на обществото, особено в днешното динамично време, когато част от процесите протичат светкавично бързо.

Ясно съзнавам, че както през настоящата година, така и през следващата трудностите за административния ръководител ще се множат, така както ще се множат все по-високите изисквания на Ръководството на Прокуратурата на Р.България, на Висшия съдебен съвет и на обществото като цяло.

Ако има нещо успокоително, то е колективът от колегите магистрати от Окръжната прокуратура и от трите районни прокуратури, както и от служителите в прокуратурата, които до момента дават всичко на което са способни, и се надявам, че така ще бъде и занапред. Убеден съм, че с общи усилия и с много, и много упорит труд, нашият колектив ще се окаже отново на нивото на изискванията и на евентуалните предизвикателства.

Ако ми гласувате доверието си да бъда избран за Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр. Шумен за следващия мандат, ще впрегна всички знания и умения, които имам и ще положа всички усилия, които съм способен да издържа, ще мобилизирам усилията на целия колектив, за да ръководя Окръжната прокуратура-гр. Шумен компетентно и отговорно.

Ще употребя и всичката натрупана у мен през годините на работата ми като магистрат ревност към Прокуратурата, за запазване неопетнено името на Прокуратурата на Р.България.

13.03.2013г.
Гр.Шумен

С УВАЖЕНИЕ:

/прокурор Димитър Йорданов ДИМОВ/