

До

Висшия съдебен съвет

К О Н Ц Е П Ц И Я

**за стратегическото управление на дейността на
Окръжна прокуратура – Шумен**

**от Диан Николаев Долапчиев – заместник окръжен
ръководител – заместник окръжен прокурор на ОП-Шумен**

**Във връзка с участието в конкурс за избор на
административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна
прокуратура – Шумен**

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Със заповед РД/04 № 8 от 31.01.2013г. на Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр.Шумен съм определен за заместник на административния ръководител – зам. окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Шумен, да изпълнявам функциите на административен ръководител – окръжен прокурор, във всички случаи на отсъствието на титулярния ръководител.

В системата на Прокуратурата на Република България работя от 29 години. Целият си магистратски стаж и професионален опит, съм формирал работейки като прокурор. На 24.11.2008г. встъпих в длъжност, като прокурор в Окръжна прокуратура Шумен. С решение №26 от 08.07.2010г. на ВСС съм назначен на длъжност заместник на окръжен прокурор на ОП-Шумен.

Шуменската окръжна прокуратура обслужва територията на Шуменска област. В района и се включват районните прокуратури в гр.Шумен, гр.нови пазар и гр.Велики Преслав.

Шуменска област обхваща площ от около 3390 кв.км., което е 3,1 % от територията на страната. Намира се в централната част на

Североизточна България. Административно-териториалното деление на областта включва 10 общини и 152 селища. По площ област Шумен е на шестнадесето място по големина сред двадесет и осемте области на страната. Населението, по данни на Националния статистически институт наброява 192 203. По етнически състав, най-компактно са представени три основни етнически групи: българи, турци и роми. Безработицата в края на месец януари 2013г. е 18,3%, над средната за страната.

Основните фактори, които определят криминогенната обстановка в Шуменска област са:

- задълбочаващата се финансово-икономическа криза и особено негативната и влияние върху младежката безработица;
- незавършените интеграционни процеси в някои от етническите групи;
- негативните демографски фактори;
- липсата или ниското образование в голяма част от населението;
- обезлюдяването на малките населени места;
- увеличената възможност за свободно движение на хора;

Тези фактори определят и характерните по вид престъпления в района на ОП-Шумен. Най-голям дял заемат престъпленията срещу собствеността, които са 59% от всички регистрирани криминални престъпления.

През 2012г. Окръжна прокуратура Шумен разполага с 10 щатни прокурорски бройки. Цифрата на реално работилите е 7,5. В края на 2012г. прокурорски щат в ОП-Шумен е попълнен. Към момента е незаета само щатното бройка на административен ръководител – окръжен прокурор.

Утвърдената щатна численост на следователите в Окръжен следствен отдел Шумен е 8 щатни бройки, от които 2 бройки са незаети. Считам, че към момента кадровата обезпеченост на ОП-Шумен и на ОСлО – Шумен е остатъчна. Материалната база на Окръжна прокуратура Шумен в голяма степен е обновена. Основния проблем е определено недостатъчната работна площ на Районна прокуратура Шумен. Необходимо е да се осигурят допълнителни помещения, тъй като при попълване на щата на районната прокуратура, ще се наложи в някои кабинети да работят по 4-ма прокурори, въпреки че помещенията са с малка площ, а работното място в момента, на някои служители е в коридора. Възможност в тази насока вече има – с решение на Министерски съвет от 20 октомври 2011г., на Министерство на правосъдието е предоставен имот – публична държавна собственост, бивша казармена сграда на Военното училище гр.Шумен. Процедурата по придобиване на акт за държавна собственост, изготвянето на проекта за ПУП, основен ремонт и реконструкция на сградата е в застой. На 10.05.2012г. Председателя на Окръжен съд гр.Шумен е изпратила писмо до Министерства на правосъдието, с искане да се предприемат действия за урегулиране на имота, тъй като в момента разположението на сградата в парцела противоречи на редица градоустройствени норми. За да бъде решен въпросът с настаняването, на 4 звена от правосъдната система, между които и Районна прокуратура Шумен и Окръжен следствен отдел към ОП-Шумен, на първо време трябва да се извърши следното:

1. да се изготви Акт за публична държавна собственост, с който да се уточни кои ведомства ще бъдат настанени в сградата.

2. да се изготви ПУП, който да определи точното разположение и комуникационния достъп до сградата.

Въпреки отправените писма, до момента, действия от страна на Министерство на правосъдието няма.

Въпросът със започване на работа по проекта може да бъде решен по два начина:

- или съответните длъжностни лица от Министерството на правосъдието да изпратят искания до областната администрация - Шумен, за издаване на необходимите документи;

- или да бъде упълномощен съответния административен ръководител /Председател на Окръжен съд – Шумен или Председател на Районен съд – Шумен/, да извършва съответните правни действия, от името на министерство на правосъдието.

До момента няма отговор от Министерството на правосъдието, на цитираните по-горе предложения.

Считам, че въпросът за материалното обезпечаване на Районна прокуратура – Шумен е важен, поради което бъдещия административен ръководител на ОП-Шумен, трябва да извърши зависещите от него действия, за съставяне на необходимите документи, за узаконяване на статута та сградата, за да се даде ход на действията по започване на проектантските и строителни работи. Още повече, че най-лесния път за първия етап е съставянето и изпращането на един, единствен документ – съответното пълномощно.

Обезпечеността с компютърна техника на прокурорите и служителите в ОП-Шумен, е на сравнително добро ниво. През 2012г. са получени 4 компютъра, предоставени на деловодството. Следва да се има предвид, че в момента най-наложително е обновяването на компютърната техника в Окръжния следствен отдел при ОП-Шумен, тъй като там компютърната техника е морално и физически остаряла. Окръжна прокуратура Шумен и районните прокуратури в района, са обезпечени необходимите програми продукти, правно-информационни и счетоводни.

Въпреки натовареността на прокурорите, която се дължи на незаетите, през първото полугодие на 2012г. щатни бройки в ОП-Шумен, в резултат на създадената организация и на мотивираността на прокурорите, показателите на работата в прокуратурите са подобрени през 2012г. В доклада на Апелативна прокуратура – Варна за 2012г. е отбелязан впечатляващия резултат на ОП-Шумен, повече от 6-кратно увеличение на броя на новообразуваните преписки, като при това, постигнатите резултати в проценти, относно решенията – на

база общо наблюдавани преписки са 98,5% - стр.18. С изключение на Окръжна прокуратура Варна, останалите 5 прокуратури, в състава на Апелативна прокуратура Варна, са съпоставими с обслужвана територия, брой население, основните определящи криминогенната обстановка фактори, натовареността на прокурорите и др. Съпоставянето на резултатите в работата на 5-те окръжни прокуратури, показват, че ОП-Шумен е с по-добри резултати по основните показатели за 2012г.:

	Общо прокурорски актове и участия в съдебни заседания - табл.5.1.	Средна натовареност на прокурор - табл. 5.2.	Общо прокурорски актове и дейности по всички надзори - табл.5.4.
ОП-Шумен	3780	504	6465
ОП-Търговище	1747	349,4	2669
ОП-Разград	1612	322,4	4170
ОП-Добрич	1598	235	5654
ОП-Силистра	1514	305,8	2164

Същевременно, в доклада на АП-Варна за 2012г. са отбелязани и пропуски в работата на ОП-Шумен. Например, обстоятелството, че от всички териториални прокуратури, само в ОП-Шумен не са били образувани бързи производства – стр.27. През следващия отчетен период този пропуск трябва да бъде отстранен.

Следва да бъде отбелязано и приключването на първа инстанция на НОХД №303/2011г. по описа на Шуменски окръжен съд. Делото е срещу 6 лица, защото е едно от знаковите дела в Република България, известно на обществеността под името „Килърите“ за престъпления по чл.116, ал.1, т.6, пр.1-во и т.10 НК, по чл.339, ал.1 от НК, по чл.321, ал.3, пр.1 и пр.2 т.1 във вр. с ал.1 и пр.2 от НК, по чл.252, ал.2, вр. с ал.1 от НК. Делото е с усложнена фактическа обстановка и висок обществен интерес. В продължение на повече от година и половина, при изключителна натовареност, ежедневни съдебни заседания, бяха постановени осъдителни присъди за всички обвиняеми, като двама от тях бяха осъдени на доживотен затвор без право на замяна, един на 17 години лишаване от свобода, един на 15 години лишаване от свобода и един на 4 години лишаване от свобода.

При условие, че ми гласувате доверие за избирането ми за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Шумен ще работя заедно с колегите си, за запазване на постигнатите до сега успехи, както и за усъвършенстване на дейността на ОП-Шумен, в следните насоки:

I. По отношение на организацията на работа в ОП-Шумен

1. Поддържане на постоянна връзка с органите на МВР и с разследващите органи, както във фазата на предварителните проверки, така и по досъдебното производство, за постигане на ефективност на предварителните проверки – свършването им в постановените от прокурора срокове, както и за качествено приключване на досъдебните производства.
2. Повишаване на срочността на досъдебните производства. Непрекъснат контрол над работата на разследващите полицаи и своевременно даване на указания по конкретните дела, както и провеждане на периодични срещи с разследващите полицаи по проблемите на върнатите да допълнително разследване дела и приключването на досъдебните производства в срок. Поставяне на акцента върху неприключените досъдебни производства над 6 месеца и над 1 година.
3. Повишаване на броя на разследваните дела от следователите от Окръжния следствен отдел при ОП-Шумен при спазване на установената практика, да им се възлагат дела с правна и фактическа сложност. Така ще се оползотворява по-пълноценно кадровия ресурс на следователите, като високо квалифицирани юристи с голям професионален опит. Същевременно ще се даде възможност за разтоварване на разследващите полицаи, да работят върху чисто криминалните престъпления, които изискват по тясна степен на взаимодействие с оперативните работници и с полицейските служители от различните звена на МВР.
4. Запазване на традиционно доброто взаимодействие между прокуратурата и съда, основано на процесуалните задължения по закон, професионалните връзки и чисто колегиалните отношения.

Спазването на тези принципи е основа за законосъобразното провеждане на наказателното производство.

5. Подобряване на качеството на прокурорската дейност: активно и постоянно участие в надзора на разследването, изготвяне на законосъобразни, прецизни, обосновани и мотивирани прокурорски актове, дейно участие в съдебните заседания. Оказване на методическа помощ и контрол върху работата на районните прокуратури.

6. Периодично провеждане на ревизии на работата на районните прокуратури – по план, тематични и на цялостната дейност на прокуратурите. По този начин се гарантира непрекъснат контрол, както и обобщаване на добрите прокурорски практики в докладите по ревизиите. Целта на ревизионната дейност е горестоящата прокуратура да способства за точното и еднакво приложение на законите и преодоляване на неоправданото забавяне в работата по преписките и делата.

7. Подобряване на взаимодействието между прокуратурата и контролните органи от регионално ниво, с цел повишаване на ефективността на материалите, които тези органи изпращат на прокуратурата и конкретизирането в тях на данни за извършени престъпления от общ характер.

8. По интензивно използване на възможностите за самосезиране на прокурорите, при наличието на предпоставките за това. През 2012г. ОП-Шумен отчита висок брой наблюдавани преписки – 117 бр. /при 68 за 2011г./. Това се дължи на големия брой преписки по чл.248а от НК. Следва да се положат усилия, през следващия период, тази практика да продължи.

9. Продължаване изпълнението на утвърдената медийна стратегия, на прокуратурата, с цел последователно разясняване на обществото на усилията, които проявява прокуратурата за противодействие на престъпността. Това ще доведе до разбиране и

медийна подкрепа на нашата институция и за повишаване на общественото доверие в дейността и.

II. Укрепване на административния капацитет на прокуратурата.

Административния ръководител на окръжна прокуратура носи отговорност за организацията на работата в ръководената от него прокуратура, за спазване на трудовата дисциплина от всички прокурори, следователи към Окръжен следствен отдел и служители.

Той упражнява постоянен контрол за сръчността, качеството и ефективността в работата на подчинените му прокурори и следователи. Контрола се изразява в прилагането на дисциплинарни и поощрителни мерки.

1. Строго да се спазва конкурсното начало при назначаване на служители в прокуратурата.

2. Продължаване на установената практика на активно участие на прокурорите от ОП-Шумен в организираните от Националния институт на правосъдието обучения.

3. Организиране на обучение на регионален принцип със съдействието на Националния институт на правосъдието, както и провеждане на обучения на прокурорите от районните прокуратури от района на Окръжна прокуратура – Шумен. Включване в курсове, семинари и други съобразно специализацията на отделните прокурори и на следователите.

4. Обучение на съдебните служители в организираните от Националния институт на правосъдието и Прокуратурата на Република България, за работа с деловодни програми и програмни продукти.

5. Усъвършенстване на работата по своевременното и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС с оглед на актуалност на данните и ефективност при използването програмни продукти.

6. За постигане на цитираните по-горе цели, работата на служителите в ОП-Шумен е разпределена в съответствие с функциите, които са посочени в длъжностните им характеристики. Освен това е създадена организация на обучение на служителите, която позволява взаимозаменяемост при изпълнение на задачите, произтичащи от спецификата на задълженията на различните длъжности, с цел заместване по между им, при нужда.

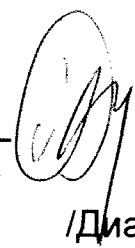
Задачата на административния ръководител е да организира, координира и контролира работата в прокуратурата, която ръководи. Заслугата на предишния административен ръководител на ОП-Шумен е в приетия строг ред в деловодството на прокуратурата, за своевременно, качествено и пълноценно изпълнение на задълженията на всички служители, съобразно спецификата на длъжностните им характеристики. В създадената възможност прокурорите да повишават професионалната си квалификация да работят в спокойна среда и в условията на добра материална база. В създаването на атмосфера на добри професионални, колегиални и етични отношения, между магистратите и служителите в прокуратурата.

Ако получа доверието на членовете на ВСС, ще продължа да развивам тези добри практики.

Изготвил:

Зам. адм.ръководител –

Зам. окръжен прокурор:



/Диан Долапчиев/