

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**за работата на кандидата като административен ръководител
на Окръжна прокуратура –гр.Шумен.**

Изготвена от Димитър Георгиев Арnaudов – прокурор в Окръжна прокуратура - гр. Шумен, на основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ, в качеството на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител - Окръжен прокурор” на Окръжна прокуратура - Шумен

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Кандидатствам за заемане на длъжността "Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура” - гр. Шумен. По този повод ще изложа пред Вас своята концепция за развитието на ОП - Шумен, като в нея ще очертая накратко целите и приоритетите за издигане имиджа на Прокуратурата на Република България, както и за пълното възстановяване на доверието на обществото към органите на съдебната власт.

Концепцията си разработих, основавайки се на своите възгледи и идеи за развитието на прокуратурата, преценявайки ги през призмата на професионалния си опит натрупан по време на работата ми като следовател, адвокат и прокурор и съобразявайки се със стратегията на държавата ни, за продължаване на съдебната реформа в Р.България и изпълнение на условията на ЕС за пълноправното ни членство в общността.

В случая не следва да бъдат пренебрегнати постиженията на Окръжна прокуратура – Шумен, до настоящия момент дължащи се както на предишният и ръководител, така и на упорития труд положен от всички колеги прокурори, включително и от мен. Окръжна прокуратура-Шумен през последните три години се утвърди като гарант на правовия ред в региона и този имидж на стабилно звено от съдебната власт следва да бъде поддържан и занапред, в мое лице и с помощта

на всички прокурори работещи в тази прокуратура.

Почти целият ми юридически стаж от 1991 г. до днес в.т.ч. и магистратски е преминал в областта на наказателното право, а останалата част от трудовия ми стаж извън съдебната система, в работа сред много хора.

В системата на правораздаването съм започнал работа през м.април 1991г. в ТП на ГСУ, като дознател за няколко месеца, докато положи последният си държавен изпит и се дипломирам, а след това като следовател в ОСлС - гр.Шумен. През периода от 1996 г. до 1998 г. неофициално изпълнявах длъжността на ръководител на Районна следствена служба-гр.Нови пазар, чието създаване /изграждането на материалната база / и ръководството на работещите тогава в РСС-Нови пазар трима следователи, четирима помощник-следователи, трима деловодители и арест с тридесет броя служители от охраната бяха изцяло под мое ръководство.

На 02.05.2006г. поради намаляване на броя на следователите в Окръжните следствени служби в цялата страна, по мое желание и с решение на ВСС-София бях преместен от длъжността „следовател в ОСС-Шумен" на длъжността прокурор в РП — гр.Нови пазар, където работих до 15.02.2010 г. Определено казано работата в тази прокуратура, чийто район обхваща четири общини с население от 86 хил. жители и две полицейски управления ме утвърди, като прокурор. През периода от 2007 г. до 2010 г. на три пъти по искане на Окръжна прокуратура-гр.Шумен бях командирован в последната, с оглед подпомагане на останалите в нея трима прокурори и решаване на множеството лежащите на плещите им неприключени преписки и досъдебни производства, останали от предходни периоди.

С оглед интереса ми към прокурорската работа и по-високите предизвикателства в работата окръжната прокуратура /разнообразието и сложността на казусите/ през 2009 г. участвах в конкурс за преместване в ОП-Шумен. С решение на ВСС-София бях преместен от „прокурор" в РП-Нови пазар на длъжността „прокурор" в ОП-Шумен. От 15.02.2010г./встъпването ми в длъжност/ до настоящия момент съм прокурор в ОП-Шумен, като считам, че съм се справял добре и в срок с възложените ми преписки и дела. Нямам оправдателни присъди.

До момента не съм бил на официална ръководна длъжност в органите на съдебната власт, но придобитите от мен умения от живота и практиката ме мотивират да продължа да се усъвършенствувам професионално и да работя за доброто име на ОП-Шумен.

Основният мотив, които ме подтикна да кандидатствам за длъжността "Административен ръководител - Окръжен прокурор на ОП - гр. Шумен е увереността ми, че ще успея да запазя постигнатите добри резултати в работата на това звено от съдебната власт и ще продължа да работя за нейното развитието и усъвършенстване, като разчитам на професионалния си опит и личните си качества.

Създадените и утвърдени добри практики в ОП-Шумен, от предходния административен ръководител ще продължат, като същевременно ще се стремя да

ги доразвия в по-голям обем, обединявайки изцяло членовете на колектива /прокурори и служители/, за постигане на общата кауза - борбата с престъпността.

Това един добър ръководител може да постигне при администрирането със законосъобразни действия, координация, креативност и контрол на цялостната дейност на поверената му прокуратура, като не трябва да пренебрегва индивидуалния подход и личният пример. От друга страна следва да бъдат създадени оптимални условия /кадрова обезпеченост, и материално-техническа база/ за добрата работа на прокурорите и служителите в ОП-Шумен, като им бъде дадена възможност за непрекъснато повишаване на техните познания.

Познавам добре, както прокурите от ОП-Шумен и техните характери, така тези на служителите в прокуратурата, което дава възможност за индивидуален подход при работата ми с тях.

Окръжна прокуратура-Шумен обслужва съдебния район на Окръжен съд-гр.Шумен, в който се включват три районни прокуратури /РП-Шумен, РП-Нови пазар и РП-Велики Преслав, както и три районни съдилища, едноименни на районните прокуратури. В съдебния окръг на ШОП има четири Районни управления на полицията – РУП-Шумен, РУП-Велики Преслав, РУП-Нови пазар и РУП-Каолиново, като населението на областта се състои от 180 528 жители и живее в 8 града и 143 села. Все по-често на прокурорите от ОП-Шумен се налага да извършват действия по разследването с чужденци /румънци, руснаци и др./, преминаващи през територията Шуменска област по повод пътувания през летния сезон, а през останалата част на годината по АМ"Хемус", за североизточното Черноморие, като туристи. Образуваните досъдебни производства по които извършители или пострадали от престъпленията са чужди граждани се разследват приоритетно и в кратки срокове. Основните престъпления, които характеризират криминогенната обстановка в нашия съдебен окръг са: производство и разпространение на наркотици, тежки ПТП, злоупотреби с пари предоставени от ЕС по одобрени проекти, престъпления по служба, данъчни престъпления, убийства, включително и поръчкови, квалифицирани грабежи по чл.199 от НК и др. попадащи в полето на компетентността на окръжната прокуратура.

След като посочих мотивите си, поради които кандидатствувам за заемане на длъжността "Административен ръководител" на ОП-Шумен, излагам накратко в концепцията си и основните цели и методи на управление на дейността на ШОП, които считам, че следва да бъдат използвани в работата ми, ако ми бъде гласувано доверие да заема тази длъжност.

Целите, които ще се стремя да осъществя са: върховенство на закона, професионализъм, прозрачност, безпристрастност, етичност и справедливост. Възможно е да не съм бил изчерпателен в изброяването им, но според мен това са най-важните принципи в работата на ръководителя и методите, които ще се прилагат за постигането им трябва да бъдат подчинени единствено на това.

Методите, които ще използвам за осъществяване на целите си са:

1.Професионален подход в ежедневната работа по отношение на делата и преписките.

Окръжна прокуратура - Шумен е една от най-натоварените окръжни прокуратури в съдебния район на Апелативна прокуратура-гр.Варна, имайки в предвид, че Шуменска област граничи със седем области: Варна, Бургас, Сливен, Търговище, Разград, Силистра и Добрич. Като регион, явяващ се кръстопът на движението на много хора и транспортни средства това обстоятелство допринася и за неговата криминогенност. По този повод до 2009 г. наличните тогава в ОП-Шумен четирима прокурори, включая и административния ръководител работеха при свръхнатовареност, с множество неприключени преписки и досъдебни производства. Със съвместните усилия на тези четирима прокурори и прокурори командироваани от РП-Нови пазар, РП-Шумен и РП-Велики Преслав през 2010 г. по-голямата част от неприключените наказателни производства и преписки бяха решени. Отчитайки това, ще се стремя да запазя постигнатите досега резултати и ще продължа да създавам условия и възможности за професионалната работа на прокурорите от ОП-Шумен и вземането от тяхна страна на решения по закон и вътрешно убеждение, без каквото и да е вмешателство, във вътрешното им убеждение.

Известна е максимата, че войникът се калява в боя, като несъмнено за по-добрата и качествена работа на прокурорите от ОП-Шумен повлия отминалата вече свръхнатовареност. За това красноречиво говорят постигнатите през последните три години добри резултати и наложилата се положителна тенденция за намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела.

Амбицията ми в тази насока е прокурорите от ОП-Шумен в бъдеще с още по-голяма прецизност да преценяват първоначалните данни, по всяка една от преписките и само когато те са достатъчни по смисъла на НПК да образуват досъдебни производства, което ще доведе до недопускане на оправдателни присъди. В тази насока за недопускане на връщане на внесени в дела съда, преди внасяне на обвинителният акт прокурорите следва да проучват напълно задълбочено и прецизно събраните по делото доказателства и да ги подлагат на обективна оценка, водеща до един единствен извод има ли или не престъпление.

Актовете, с които досъдебните производства се внасят в съда следва да бъдат законосъобразни, обосновани и добре мотивирани, което от своя страна ще доведе до по-качествено съдебно наказателно производство.

В Окръжна прокуратура - Шумен е налице практика на всеки три месеца да се провеждат работни съвещания, в които участвуват всички прокурори от ОП-Шумен, прокурорите от районните прокуратури в окръга, Окръжния съд и разследващите органи. На тези съвещания се обсъждат и се търсят решения на конкретни проблеми в работата на прокуратурата и съда.

Като оценявам този прийом, като положителен осъзнавам, че ефективно наказателно правораздаване може да се постигне само при доброто

взаимодействие и диалог между прокуратурата и съда. Смятам да продължа тази вече съществуваща практика на добри отношения между съдиите и прокурорите в нашия съдебен окръг.

За повишаване качеството на работа има голямо значение и участието на прокурорите в различни семинари и обучения. Това ще повиши качеството на прокурорската дейност и ще повиши резултатността в противодействието на престъпността, защитата на законността, обществения интерес и правата на гражданите.

Тук е мястото да отбележа, че ще положа максимум усилия за решаване на досъдебните производства в най-кратки срокове, както от разследващите полицаи, така и от наблюдаващите прокурори. Към момента в ОП-Шумен са налице на производство единици дела, които са извън установените процесуални срокове, но има такива които биха могли да бъдат приключени в още по-кратки срокове. В тази връзка ще направя всичко необходимо за оказване на пълно съдействие от моя страна и от страна на прокурорите от ОП-Шумен на разследващите полицаи, които често бавят делата поради липса на достатъчно опит или не добре изготвени планове за разследване.

Предвид на това, че прокуратурата работи в полза на обществото считам, че не следва да има приоритетни дела, освен тези със задържани лица и значим обществен интерес.

Работата по преписките, образувани в съдебния район на ОП – Шумен и ОД на МВР-Шумен се осъществява съгласно Инструкцията за извършване на предварителни проверки №И-89/10.03.2011г. и издадените във връзка с нея становища на ВКП. Полицейските служители извършващи проверките редовно и своевременно ги докладват. Няма предварителни проверки продължили повече от шест месеца.

Лично моя практика е проверките да приключват в по-кратки срокове/ не по-дълги от 2 м./. Това се възприема положително и от полицейските служители, извършващи проверките, които своевременно ги приключват, в определените им по-кратки срокове. Постъпилите жалби и сигнали в ОП - Шумен се отработват в тридневен срок /рядко са налице изключения/. Създадена е добра организация за провеждане на проверките и контрол на приключените от полицията преписки, като тази тенденция следва да продължи и да се утвърди като постоянна практика.

От съществено значение за добрата работа на една прокуратура е и професионализма в работата на нейните съдебните служители-деловодители, прокурорски помощници. Успоредно с прокурорите те са хората, които дават облика на прокуратурата като цяло. Именно с тях гражданите посещаващи институцията осъществяват първоначалният си контакт, а за да е налице доверие в прокуратурата на първо място трябва да е налице етично отношение към гражданите и проява на професионална компетентност в рамките на техните задължения. За това ще мотивирам съдебните служители да участват по-активно в различни форми на обучение — семинари, регионални обучения и др.

2. Работа в екип на прокурорите, следователите, разследващите полицаи, органите на МВР.

Стажът, който съм имам, като следовател към органите на МВР и ОСлС-Шумен ще ми помогне за създаването на по-добро взаимодействие между ОП-Шумен и ОД на МВР-Шумен, ТЗ"БОП" и ДАНС.

Виждането ми за работата е за екипност при разследването на делата и, че тя не следва да се ограничава само до работата на наблюдаващия прокурор с разследващия полицай, а и в съдействието на разследването от страна на оперативния работник, както и другите полицейски служители, за бързо изясняване и приключване на конкретния казус, а не тяхната работа да приключи непосредствено след констатирането на конкретното престъпление, както се получава в много от случаите в региона.

В случая намирам за недопустима намесата на ръководството на МВР на регионално ниво в работата на наблюдаващият прокурор и разследващият орган по отношение на планирането и извършване на разследването по едно започнало досъдебно производство, имайки в предвид, че нередко от страна на МВР се влагат политически нюанси, за осъществяване на наказателно преследване спрямо определени лица.

Налице е и необходимост да бъде извършена ревизия от страна на ОП-Шумен на спрените дела водени срещу неизвестен извършител, с оглед установяване на извършените от страна на МВР действия за издирване и установяване на неизвестните автори, с оглед прецизиране на първоначалната обвинителна теза и вероятността извършителят на престъплението да бъде разкрит, както и какви оперативно-издирвателни действия биха довели до положителен резултат.

В същата насока и с цел намаляване на броя на досъдебните производства спрени поради отсъствие на свидетели от страната възнамерявам да инициирам ревизиране от страна на ШОП на тези наказателни производства, с оглед прецизиране от страна на наблюдаващите ги прокурори на необходимостта от показанията на тези свидетели, с оглед приключването им като доказани.

Въвеждането на принципа на екипността в работата по разследването ще важи не само за работата на прокурора със разследващите органи при МВР, но и при работата по досъдебните производства разследвани от следователите при ОСлО при ОП-Шумен. Екипност трябва да има и между самите прокурори и служителите от ОП-Шумен, с които работят, за да са налице положителни резултати, тъй като всички ние сме част от една институция и съвместната ни работа преследва една кауза.

3. Кадрова обезпеченост

По щатно разписание съставът на ОП-Шумен е от 10 прокурора, включително с административния ръководител и двамата му заместници, като реално по настоящем работят девет прокурора, след овакантяване на длъжността „Административен ръководител-Окръжен прокурор“ на ШОП.

В Окръжна прокуратура-Шумен работят седемнадесет служители, включващо прокурорският помощник и счетоводния отдел. Всички са дисциплинирани и изпълняват стриктно и съвестно задълженията си.

За улеснение на гражданите деловодството на окръжната прокуратура работи без почивка през целия ден. Служителките проявяват изключително старание в работата и желание и бързо навлизат в новостите, които им предоставят софтуерните продукти във връзка с отговорностите им. Ще следва обаче да се положат повече усилия за обучаването им с цел взаимозаменяемост, при отсъствие на някоя от тях, когато е в годишен отпуск или отпуск по болест.

В работата на служителите ще изисквам непрекъснато усъвършенстване при работата в Унифицираната информационна система, с цел своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата и недопускане на пропуски.

Отчитам положителното значение и полза на тази система, особено при извършване на справки по всички дела и преписки. Важен момент на който ще обърна внимание е стриктното спазване на правилата за водене на деловодната дейност в прокуратурата /воденето на всички книги и дневници/ за недопускане на разминаване в подаваните на по-горните нива на прокуратурата статистически данни.

В състава на ОП –Шумен е включен и Окръжен следствен отдел при ОП-Шумен, състоящ се от 6 следователи, включая завеждащият отдела и 10 служителки и служители. Въпреки отдалечеността на ОСЛО от сградата на прокуратурата и по-рядката лична комуникация между служителите на прокуратурата и следствения отдел ще положа максимални усилия за приобщаването на двата колектива в един, което ще доведе до подобряване на същинската работа на двете звена по разследването, както и до личните взаимоотношения между служителите на ОП-Шумен и ОСЛО при ОП-Шумен, тъй като последните все още не са приобщени и се чувствуват пренебрегнати и ненужни.

В ОП - Шумен съществува равномерно разпределение на преписките и делата между прокурорите, като преписките се разпределят на случаен принцип с програмния продукт. Въвеждат се в програмата при постъпването им от служител в прокуратурата. Натовареността на наличните прокурори в ШОП е съобразно функциите им, но в някои случаи /например по време на дежурство/ късметът изневерява на конкретният дежурен прокурор и за едноседмичното му дежурство му се струпват няколко казуса – 3 или 4 с правна и фактическа сложност, която работа не се разпределя на случайният принцип. Възнамерявам в такива случаи и с оглед справедливото разпределение на работата между прокурорите в ОП-Шумен, някои тези новообразувани дела да бъдат разпределени между останалите прокурори с по-малка натовареност на случайният принцип, чрез програмния продукт.

Ако бъде избран за административен ръководител ще поддържам атмосфера на колегиални отношения. Знам, че работата в спокойна обстановка е предпоставка за успех и добри резултати. Етично отношение, помощ,

разбирателство и оценяване труда на колегите си, качества, които притежавам и колегите ми уважават за това.

Ще мотивирам колектива да работи в насока издигне на по-голяма висота имиджа на Окръжна прокуратура-Шумен. В тази връзка ще поощрявам професионализма на колегите, на служителите и стремежа им към подобряване на работата на прокуратурата. Във взаимоотношенията и работата си ще държа на прозрачност, честност и откровеност. В никакъв случай не бих допуснал толериране на един служител пред друг, а ще работя за още по-добро сплотяване на колектива. Ще направя необходимото за обезпечаването на прокуратурата поне с още поне четири кабинета за служителките и прокурорите, тъй като в момента трима прокурори работят в един кабинет, а по отношение на служителките е трагично – четири служителки, четири бюра, стени оградени с архивни шкафове и огромен ксерокс, в помещение от 16 кв.м. Имам идеи как да се направи така, че служителките да работят в по уютна и комфортна обстановка, което изключително много ще ги мотивира да дават всичко от себе си за по-голям обем и по-качествено свършена работа. Ще направя необходимото за оборудване на прокурорите и служителите с нова по-модерна компютърна техника, тъй като наличната е морално, а и физически остаряла и много бавна, което се отразява на бързината при въвеждането на данни в системата и при писането на делата.

4. Взаимодействие с други органи и институции.

Необходимо е подобряването на взаимодействието на ОП-Шумен с местните органи на самоуправление на територията, обслужвана от ОП-Шумен, контролните органи от изпълнителната власт, занимаващи се с контрола на спазване на законността в отделните сфери на обществения живот /строителство, здравеопазване, опазване на горите и водите и т.н./, за предотвратяване издаването на незаконосъобразни административни актове, както и срещу бездействието на административните органи. По-активната работа в тази насока ще доведе до повишаване доверието на гражданите в прокуратурата.

5. Връзки с обществеността и медийната политика.

Прокуратурата защитава интересите на държавата и гражданите и в тази връзка следва да бъде открита пред обществото, но това трябва да става само в рамките на закона. Запазването на следствената тайна по всички наказателни производства е принцип в наказателното право, с отстояването на който било то по елементарни, било то при сложни и важни наказателни производства се постига безпристрастното разследване и справедливо правораздаване.

Контактите на прокуратурата с медиите не следва да се превръщат в самохвалство от нейна страна, а следва да им бъде представяна обективна информация и то такава, която би била допустима, към определеният момент на разследването, без да се накърнява принципа за следствената тайна.

В заключение искам да добавя, че това са част от методите, които ще използвам в управлението си, ако бъда избран да заема длъжността "Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Шумен". В концепцията си положих усилия да изложа обективно реалното състояние на ОП-Шумен и положителните резултати, постигнати от нея до момента, както и наличните проблеми, които мисля, че ще бъдат преодолявани в един кратък бъдещ период. Основната идея на всеки един нов ръководител следва да бъде запазването на доброто старо и преодоляване на съществуващите проблеми подредени по приоритети, от най-неотложния към най-лекия.

Съзнавам, че отговорността която бих поел, ако бъда избран за административен ръководител няма да е лека, но въпреки това съм готов и ще работя заедно с колегите си за оптималното подобряване и усъвършенстване на работата на ОП-Шумен, както и формиране на облика на ПРБ, като авторитетна институция работеща само за върховенството на закона, справедливостта и добрите нрави на българина.

11.03.2013 г.

С уважение:

